

# Zeitschrift für Gesetzgebung ZG

24. Jahrgang · 2009



C.F. Müller Verlag  
Heidelberg

## Inhaltsverzeichnis

### Aufsätze

<i>Ulrich Häde</i> , Entflechtung und Verflechtung – Eine Zwischenbilanz der ersten Stufe der Föderalismusreform . . . . .	1
<i>Janna Knitter</i> , Das Verbot der Aufgabenübertragung auf die Kommunen und die Behandlung von Altfällen . . . . .	18
<i>Peter Selmer</i> , Folgen der neuen Abweichungsgesetzgebung der Länder – Abschied vom Leitbild »gleichwertiger Lebensverhältnisse«? . . . . .	33
<i>Christian Waldhoff/Peter Dieterich</i> , Die Föderalismusreform II – Instrument zur Bewältigung der staatlichen Finanzkrise oder verfassungsrechtliches Placebo? . . . . .	97
<i>Florian Becker</i> , Staatlich-private Rechtsetzung in globalisierten Finanzmärkten . . . . .	123
<i>Joachim Wieland</i> , Finanzkrise und Bundesstaat . . . . .	140
<i>Hans Hofmann</i> , Die Religionsverfassung des Grundgesetzes im Zusammentreffen mit dem Islam – Konfliktfelder staatskirchenrechtlicher Verfassungsordnung zwischen Wandel und Bewahrung . . . . .	201
<i>Stefan Koriath/Ino Augsberg</i> , Ethik- oder Religionsunterricht? – Eine Bestandsaufnahme aus verfassungsrechtlicher Sicht . . . . .	222
<i>Hans Michael Heinig</i> , Sind Referenden eine Antwort auf das Demokratiedilemma der EU? . . . . .	297
<i>Peter M. Huber</i> , Parlamentarische und plebiszitäre Gesetzgebung im Widerstreit . . . . .	311

### Forum

<i>Kay Ruge</i> , Die Wahrnehmung der Aufgaben des Einheitlichen Ansprechpartners nach der EG-Dienstleistungsrichtlinie in den Bundesländern . . . . .	45
<i>Klaus-Dieter Driën</i> , Normenwahrheit als Verfassungspflicht? . . . . .	60
<i>Volker Boehme-Neßler</i> , Wer formt den digitalen Code? Rechtsetzung in der digitalisierten Gesellschaft . . . . .	74
<i>Georg Kleemann/Alexander Gebert</i> , Die Einbindung des Nationalen Normenkontrollrates in das Gesetzgebungsverfahren des Bundes . . . . .	151
<i>Günter Krings</i> , Die Nachhaltigkeitsprüfung in der Gesetzesfolgenabschätzung – Ein Beitrag zu mehr Generationengerechtigkeit in der Gesetzgebung . . . . .	237
<i>Jörn von Lucke</i> , Vom Kabinetttinformationssystem zur Elektronischen Gesetzgebung . . . . .	244
<i>Alexander Kroll</i> , »Bürokratieabbauer« im Aufwind – Erste Erfahrungen mit der Anwendung des Standardkosten-Modells . . . . .	259
<i>Julian Krüper</i> , Das Recht auf Kooperation – Derivative Beteiligungsrechte an kooperierender Normsetzung am Beispiel des Kunsthochschulgesetzes NRW . . . . .	338

<i>Matthias Knauff</i> , Gute – bessere – europäische Gesetzgebung? – Anmerkungen aus Anlass der »Dritte[n] Strategische[n] Überlegungen zur Verbesserung der Rechtsetzung in der Europäischen Union« . . . . .	354
<i>Hermann Gröhe/Stephan Naundorf</i> , Bürokratieabbau und bessere Rechtsetzung – Eckpunkte, Erfahrungen und Perspektiven . . . . .	367

**Berichte**

<i>Inga Strauss</i> , Der Einsatz moderner Software in der Gesetzgebungsarbeit: Erfahrungen aus der Strukturreform des Versorgungsausgleichs – Das 12. Berliner Forum der Deutschen Gesellschaft für Gesetzgebung (DGG) . . . . .	86
<i>Matthias Wohltmann</i> , Kommunalrelevante Fragen des Vergaberechts – Professorengespräch des Deutschen Landkreistages 2009 im Enzkreis . . . . .	167
<i>Alexander Peters</i> , Die Reform des Bundesstaates – Tagung am 1. und 2. April 2009 an der Deutschen Hochschule für Verwaltungswissenschaften Speyer . . . . .	278
<i>Friederike Wapler</i> , Das strafende Gesetz im Sozialstaat – 15. Symposium der Kommission »Die Funktion des Gesetzes in Geschichte und Gegenwart« der Akademie der Wissenschaften zu Göttingen . . . . .	283
<i>Günter Krings/Jörn Henkel</i> , Preis für gute Gesetzgebung – Die Preisverleihung 2009 am 1. Juli 2009 im Deutschen Bundestag . . . . .	383

**Rechtsprechung**

<i>Michael König</i> , Paradoxie des negativen Stimmgewichts . . . . .	177
--	-----

**Literatur**

Bruno Schmidt-Bleibtreu/Hans Hofmann/Axel Hopfau, Kommentar zum Grundgesetz ( <i>Ferdinand Kirchhof</i> ) . . . . .	95
Rainer Holtschneider/Walter Schön, Die Reform des Bundesstaates – Beiträge zur Arbeit der Kommission zur Modernisierung der bundesstaatlichen Ordnung 2003/2004 und bis zum Abschluss des Gesetzgebungsverfahrens 2006 ( <i>Peter Blum</i> ) . . . . .	196
Ulrich Karpen/Iris Breutz/Anja Nünke, Gesetzescheck: Die Gesetzgebung der Großen Koalition in der ersten Hälfte der Legislaturperiode des 16. Deutschen Bundestages (2005–2007) ( <i>Timo Hebel</i> ) . . . . .	198
Michael H. Weninger, Europa ohne Gott? Die Europäische Union und der Dialog mit den Religionen, Kirchen und Weltanschauungsgemeinschaften ( <i>Markus Söbbeke</i> ) . . . . .	291
Andreas Engels, Verfassung und Arbeitskampfrecht – Verfassungsrechtliche Grenzen arbeitsgerichtlicher Arbeitskampfbjudikatur ( <i>Mattias G. Fischer</i> ) . . . . .	294
Thomas M. Lachner, Das Artikelgesetz ( <i>Dirk Zapfe</i> ) . . . . .	387
Anja Korte, Die konkurrierende Steuergesetzgebung des Bundes im Bereich der Finanzverfassung, Steuerautonomie der Länder ohne Reform? ( <i>Andreas Glaser</i> ) . . . . .	390

## Schriftleitung

Dr. Jürgen Hensen, Präsident des Bundesverwaltungsamtes, Auf dem Girzen 31, D-53343 Wachtberg/Pech (0221/758-2000), E-Mail: juergen.hensen@gmx.de

## Redaktion

**Bund:** Dr. Hans Hofmann, Bundeskanzleramt, D-11012 Berlin (01888/4002130)  
**Länder:** Prof. Dr. Joachim Linck, Wachsenburgweg 17, D-99094 Erfurt (0361/2254998)  
**Kommunen:** Stephan Keller, LL.M., Städte- und Gemeindebund NRW, Kaiserswerther Straße 199/201, D-40474 Düsseldorf (0211/4587-239/240)  
**Landkreise:** Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Dt. Landkreistag, Lennéstraße 11, D-10785 Berlin (030/590097320)  
**Europa:** Prof. Dr. Matthias Ruffert, Friedrich-Schiller-Universität, Carl-Zeiß-Straße 3, D-07743 Jena (03641/942201)

## Herausgeber

*Prof. Dr. Carl Böhrer*, Hochschule für Verwaltungswissenschaften Speyer – *Jochen Dieckmann*, Staatsminister a.D., Bonn – *Prof. Dr. Thomas Fleiner-Gerster*, Universität Freiburg (Schweiz) – *Herbert Helmrich*, Landesminister a.D., Berlin – *Prof. Dr. Hans-Günter Henneke*, Geschäftsführendes Präsidialmitglied des Deutschen Landkreistages, Berlin – *Dr. Jürgen Hensen*, Präsident des Bundesverwaltungsamtes, Köln – *Prof. Dr. Hermann Hill*, Landesminister a.D., Speyer – *Prof. Dr. Ulrich Karpen*, Universität Hamburg – *Dr. Gerald Kretschmer*, Ministerialrat a.D., Bonn – *Prof. Dr. Joachim Linck*, Landtagsdirektor a.D., Erfurt – *Prof. Dr. Wolfgang Löwer*, Universität Bonn – *Prof. Dr. Theo Öhlinger*, Universität Wien – *Christian Ude*, Oberbürgermeister, München – in Verbindung mit der Deutschen Gesellschaft für Gesetzgebung e.V.

## Beirat

*Peter Altmaier* MdB, Berlin – *Dr. Eberhard Baden*, Rechtsanwalt, Bonn – *Prof. Dr. Peter Badura*, Universität München – *Dr. Michael Bürsch* MdB, Berlin – *Prof. Dr. Horst Dreier*, Universität Würzburg – *Prof. Dr. Peter M. Huber*, Universität München – *Prof. Dr. Josef Isensee*, Universität Bonn – *Prof. Dr. Werner Jann*, Universität Potsdam – *Prof. Dr. Hans Hugo Klein*, Richter des Bundesverfassungsgerichts a.D., Universität Göttingen – *Dr. Gerhard Landsberg*, Geschäftsführendes Präsidialmitglied des Deutschen Städte- und Gemeindebundes, Düsseldorf – *Prof. Dr. Peter Lerche*, Universität München – *Dr. Reinhard Müller*, Frankfurter Allgemeine Zeitung – *Dr. Wolfgang Schäuble* MdB, Bundesminister, Berlin – *Prof. Dr. Edzard Schmidt-Jortzig*, Universität Kiel – *Prof. Dr. Hans Schneider*, Heidelberg – *Prof. Dr. Rupert Scholz*, Bundesminister a.D., Universität München – *Prof. Dr. Helmut Schulze-Fielitz*, Universität Würzburg – *Prof. Dr. Christian Starck*, Universität Göttingen – *Prof. Dr. Klaus Stern*, Universität Köln – *Prof. Dr. Arnd Uhle*, Universität Dresden – *Prof. Dr. Christian Waldhoff*, Universität Bonn.

**Manuskripte:** Der Verlag haftet nicht für Manuskripte, die unverlangt eingereicht werden. Sie können nur zurückgegeben werden, wenn Rückporto beigelegt ist. Zur Veröffentlichung werden nur Originalarbeiten angenommen, die nicht bereits anderweitig veröffentlicht oder zur Veröffentlichung vorgesehen sind. Die Annahme erfolgt schriftlich. Mit der Veröffentlichung überträgt der Autor dem Verlag das ausschließliche Verlagsrecht zur Vervielfältigung und Verbreitung. Eingeschlossen sind insbesondere auch die Befugnis zur Einspeicherung in eine Datenbank sowie das Recht der weiteren Vervielfältigung zu gewerblichen Zwecken im Wege eines photomechanischen oder eines elektronischen Verfahrens. Der Autor kann nach Ablauf eines Jahres seit der Veröffentlichung anderen Verlagen eine einfache Abdruckgenehmigung erteilen.

**Urheber- und Verlagsrechte:** Alle in dieser Zeitschrift veröffentlichten Beiträge sind urheberrechtlich geschützt, auch Gerichtsentscheidungen und Leitsätze, soweit sie erarbeitet oder redigiert worden sind. Der Rechtsschutz gilt auch gegenüber Datenbanken. Ohne schriftliche Genehmigung des Verlages darf kein Teil dieser Zeitschrift außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechts in irgendeiner Form reproduziert oder in eine von Maschinen verwendbare Sprache (DVAnlagen) übertragen werden.

**Bezugsbedingungen:** Die **ZG** erscheint vierteljährlich. **Bezugspreis** jährlich € 198,- zzgl. Versandkosten. Einzelheft € 49,50 zzgl. Versandkosten. Der Abonnementsvertrag wird auf unbestimmte Zeit geschlossen. Kündigung jeweils zwei Monate vor Ende des Kalenderjahres durch schriftliche Mitteilung an den Verlag, ansonsten verlängern sich Abonnements um ein Jahr.

**C.F. Müller, Verlagsgruppe Hüthig Jehle Rehm GmbH**, Postfach 102869, D-69018 Heidelberg. **Anzeigen:** Judith Hamm (06221/489-416). Es gilt die Anzeigenpreisliste Nr. 13 vom 1. Januar 2009. **Vertrieb:** Verlagsgruppe Hüthig Jehle Rehm GmbH, Rhenus Medien Logistik Justus-von-Liebig-Str. 1, 86899 Landsberg, (08191) 97000-641.

**ISSN:** 0179-4051

**Druck:** Neumann-Druck, Heidelberg

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier aus 100% chlorfrei gebleichtem Zellstoff (DIN-ISO 9706).