

Zeitschrift für Gesetzgebung ZG

27. Jahrgang · 2012



C.F. Müller

Inhaltsverzeichnis

Aufsätze

<i>Hans-Günter Henneke</i> , Kommunale Aufgaben, Ausgaben und Einnahmen im bundesstaatlichen Gefüge – Fortbestehender Reformbedarf nach Abschluss der Kommunalfinanzreformkommission	1
<i>Stefan Muckel</i> , Gesetzgebung und Planungssicherheit	21
<i>Rainer Robra</i> , Gerechtigkeit in der Gesetzgebung – »Es geht um die Wurst«	34
<i>Herwig C.H. Hofmann/Alexander Türk</i> , Die Ausübung übertragener Normsetzungsbefugnisse durch die Europäische Kommission – Verfahrensrecht in einer neuen Dimension	105
<i>Hans Hofmann/Christian Konow</i> , Die neue Stabilitätsarchitektur der Europäischen Union – Verfassungs- und europarechtliche Fragestellungen zur grundlegenden Reform der Wirtschafts- und Währungsunion	138
<i>Hans H. Klein</i> , Die Macht des Bundestages	209
<i>Hans-Günter Henneke</i> , Effizientere Erfüllung öffentlicher Aufgaben durch intensiverte bürgerschaftliche Mitwirkung?	228
<i>Steffen Augsburg</i> , Wer ist das Volk? – Die Pluralität demokratischer Entscheidungsverfahren im Bundesstaat als Herausforderung für Verfassungsrecht und Demokratietheorie	251
<i>Gregor Kirchhof</i> , Deutschland-Bonds – Zu den verfassungsrechtlichen Grenzen gemeinsamer Anleihen von Bund und Ländern	313
<i>Irene Vorholz</i> , Das neue »Bundesleistungsgesetz« für behinderte Menschen: Erwartungen – Inhalte – Finanzierung	328

Forum

<i>Michael Sachs</i> , Quotenregelungen für Frauen im staatlichen und im gesellschaftlichen Bereich, insbesondere für die Wirtschaft	52
<i>Ulrich Karpen</i> , Schweizerische Rechtsetzung und Rechtsetzungslehre – ein Blick von außen	68
<i>Simon Kempny</i> , Paragraphenzählung in Zeiten der Novellenflut – Zur geplanten Einführung eines § 312b ₁ ins Bürgerliche Gesetzbuch	80
<i>Kai v. Lewinski</i> , Verschuldungskompetenz der Europäischen Union	164
<i>Joachim Wieland</i> , Von der Verhinderungsverfassung zur Ermöglichungsverfassung – Bildungsföderalismus und Kooperationsverbot	266
<i>Heinrich Amadeus Wolff/Daniel Mundil</i> , Die Verlängerung der speziellen Auskunftsbefugnisse der Nachrichtendienste	278
<i>Franzen/Thüsing/Waldhoff</i> , Ein Gesetzentwurf zur Regelung des Arbeitskampfes im Bereich der Daseinsvorsorge – Zugleich ein Beitrag zu den Grenzen des Richterrechts im Arbeitskampf	349
<i>Sophie-Charlotte Lenski</i> , Zur Vollständigkeit von Gesetzesinitiativen	373
<i>Heinz-Joachim Pabst</i> , Selbst und fremd auferlegte Beobachtungspflichten des Gesetzgebers	386

Berichte

<i>Carsten Fitting</i> , Das erziehende Gesetz – 16. Symposium der Kommission »Die Funktion des Gesetzes in Geschichte und Gegenwart« der Akademie der Wissenschaften zu Göttingen	87
<i>Christian-Henner Hentsch</i> , Wahlrechtsreformen – Das 17. Berliner Forum der DGG am 29. März 2012 im Deutschen Bundestag	183
<i>Matthias Wohltmann</i> , Auf dem Weg zu nachhaltig ausgeglichenen Haushalten? – Wissenschaftliche Tagung des Instituts für Gesetzgebung und Verfassung e.V. in Berlin	293
<i>Dirk Mirow</i> , 20 Jahre IRZ – Die deutsche Rechtsberatung auf dem Weg in neue Regionen	402

Rechtsprechung

<i>Dirk Ehlers</i> , Sicherung der Funktionsfähigkeit des Europäischen Parlaments mittels einer Sperrklausel im deutschen Wahlrecht – Zur Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts vom 9. November 2011	188
---	-----

Literatur

<i>Engin Ciftci</i> , Übergangsfristen bei Gesetzes- und Verordnungsänderungen, Eine Untersuchung zu den verfassungsrechtlichen Vorgaben von Übergangsfristen anhand der deutschen Verfassungsrechtsprechung und der Rechtsprechung des Gerichtshofs der Europäischen Gemeinschaften (<i>Klaus von der Weiden</i>)	95
<i>Daniel Kettinger/Thomas Sägeser</i> , Kommentar zum Publikationsgesetz des Bundes (<i>Volker Busse</i>)	97
<i>Roland Wagner</i> , Die Konkurrenzen der Gesetzgebungskompetenzen von Bund und Ländern (<i>Volker Krieg</i>)	99
<i>Josef Aulehner</i> , Grundrechte und Gesetzgebung (<i>Matthias Knauff</i>)	101
<i>Christian Calliess/Matthias Ruffert</i> , EUV/AEUV, Das Verfassungsrecht der Europäischen Union mit Europäischer Grundrechtecharta (<i>Kolja Altermann</i>)	199
<i>Matthias Frenzel</i> , Sekundärrechtssetzungsakte internationaler Organisationen (<i>Stefanie Schmahl</i>)	201
<i>Kai v. Lewinski</i> , Staatsbankrott als Rechtsfrage (<i>Natalia Kohtamäki</i>)	206
<i>Annette Knaut</i> , Abgeordnete als Politikvermittler. Zum Wandel von Repräsentation in modernen Demokratien (<i>Florian Edinger</i>)	303
<i>Susann Mende</i> , Kompetenzverlust der Landesparlamente im Bereich der Gesetzgebung. Eine empirische Analyse am Beispiel des Sächsischen Landtages (<i>Joachim Linck</i>)	305
<i>Benjamin Küchenhoff</i> , Die verfassungsrechtlichen Grenzen der Mischverwaltung (<i>Rupert Stettner</i>)	307
<i>Michael Kloepfer</i> , Gesetzgebungsoutsourcing. Gesetzgebung durch Rechtsanwälte? (<i>Klaus-Eckart Gebauer</i>)	410
<i>Michael Kloepfer</i> , Gesetzgebung als wissenschaftliche Herausforderung, Gedächtnisschrift für Thilo Brandner (<i>Angela Schwerdtfeger</i>)	413
<i>Jörn Lorenz</i> , Sterbehilfe – Ein Gesetzentwurf (<i>Axel Schwarz</i>)	415

Schriftleitung

Dr. Jürgen Hensen, Präsident des Bundesverwaltungsamtes a.D., Basteistraße 54, D-53173 Bonn (0177/3316535), E-Mail: juergen.hensen@gmx.de

Redaktion

Bund: Prof. Dr. Hans Hofmann, Bundesinnenministerium, Alt-Moabit 101D, D-10559 Berlin (030/186814600)
Länder: Prof. Dr. Joachim Linck, Wachsenburgweg 17, D-99094 Erfurt (0361/2254998)
Kommunen: Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Dt. Landkreistag, Lennéstraße 11, D-10785 Berlin (030/590097320)
Europa: Prof. Dr. Matthias Ruffert, Friedrich-Schiller-Universität, Carl-Zeiß-Straße 3, D-07743 Jena (03641/942201)

Herausgeber

Prof. Dr. Carl Böhret, Hochschule für Verwaltungswissenschaften Speyer – *Jochen Dieckmann*, Staatsminister a.D., Bonn – *Prof. Dr. Thomas Fleiner-Gerster*, Universität Freiburg (Schweiz) – *Herbert Helmrich*, Landesminister a.D., Berlin – *Prof. Dr. Hans-Günter Henneke*, Geschäftsführendes Präsidialmitglied des Deutschen Landkreistages, Berlin – *Dr. Jürgen Hensen*, Präsident des Bundesverwaltungsamtes a.D., Bonn – *Prof. Dr. Hermann Hill*, Landesminister a.D., Speyer – *Prof. Dr. Ulrich Karpen*, Universität Hamburg – *Dr. Gerald Kretschmer*, Ministerialrat a.D., Bonn – *Prof. Dr. Joachim Linck*, Landtagsdirektor a.D., Erfurt – *Prof. Dr. Wolfgang Löwer*, Universität Bonn – *Prof. Dr. Theo Öhlinger*, Universität Wien – *Christian Ude*, Oberbürgermeister, München – in Verbindung mit der Deutschen Gesellschaft für Gesetzgebung e.V.

Beirat

Peter Altmaier MdB, Bundesminister, Berlin – *Dr. Eberhard Baden*, Rechtsanwalt, Bonn – *Prof. Dr. Peter Badora*, Universität München – *Dr. Michael Bürsch* MdB, Berlin – *Prof. Dr. Horst Dreier*, Universität Würzburg – *Prof. Dr. Peter M. Huber*, Richter des Bundesverfassungsgerichts, Karlsruhe – *Prof. Dr. Josef Isensee*, Universität Bonn – *Prof. Dr. Werner Jann*, Universität Potsdam – *Prof. Dr. Hans Hugo Klein*, Richter des Bundesverfassungsgerichts a.D., Universität Göttingen – *Dr. Gerhard Landsberg*, Geschäftsführendes Präsidialmitglied des Deutschen Städte- und Gemeindebundes, Düsseldorf – *Prof. Dr. Peter Lerche*, Universität München – *Dr. Reinhard Müller*, Frankfurter Allgemeine Zeitung – *Dr. Wolfgang Schäuble* MdB, Bundesminister, Berlin – *Prof. Dr. Edzard Schmidt-Jortzig*, Universität Kiel – *Prof. Dr. Rupert Scholz*, Bundesminister a.D., Universität München – *Prof. Dr. Helmuth Schulze-Fielitz*, Universität Würzburg – *Prof. Dr. Christian Starck*, Universität Göttingen – *Prof. Dr. Klaus Stern*, Universität Köln – *Prof. Dr. Arnd Uhle*, Universität Dresden – *Prof. Dr. Christian Waldhoff*, Humboldt-Universität Berlin.

Manuskripte: Der Verlag haftet nicht für Manuskripte, die unverlangt eingereicht werden. Sie können nur zurückgegeben werden, wenn Rückporto beigefügt ist. Zur Veröffentlichung werden nur Originalarbeiten angenommen, die nicht bereits anderweitig veröffentlicht oder zur Veröffentlichung vorgesehen sind. Die Annahme erfolgt schriftlich. Mit der Veröffentlichung überträgt der Autor dem Verlag das ausschließliche Verlagsrecht zur Vervielfältigung und Verbreitung. Eingeschlossen sind insbesondere auch die Befugnis zur Einspeicherung in eine Datenbank sowie das Recht der weiteren Vervielfältigung zu gewerblichen Zwecken im Wege eines photomechanischen oder eines elektronischen Verfahrens. Der Autor kann nach Ablauf eines Jahres seit der Veröffentlichung anderen Verlagen eine einfache Abdruckgenehmigung erteilen.

Urheber- und Verlagsrechte: Alle in dieser Zeitschrift veröffentlichten Beiträge sind urheberrechtlich geschützt, auch Gerichtsentscheidungen und Leitsätze, soweit sie erarbeitet oder redigiert worden sind. Der Rechtsschutz gilt auch gegenüber Datenbanken. Ohne schriftliche Genehmigung des Verlages darf kein Teil dieser Zeitschrift außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechts in irgendeiner Form reproduziert oder in eine von Maschinen verwendbare Sprache (DVAnlagen) übertragen werden.

Bezugsbedingungen: Die ZG erscheint vierteljährlich. **Bezugspreis** jährlich € 216,95,- zzgl. Versandkosten. Einzelheft € 54,95 zzgl. Versandkosten. Der Abonnementsvertrag wird auf unbestimmte Zeit geschlossen. Kündigung jeweils zwei Monate vor Ende des Kalenderjahres durch schriftliche Mitteilung an den Verlag, ansonsten verlängern sich Abonnements um ein Jahr.

C.F. Müller, Verlagsgruppe Hüthig Jehle Rehm GmbH, Postfach 102869, D-69018 Heidelberg. **Anzeigen:** Judith Hamm (06221/489-284). Es gilt die Anzeigenpreisliste Nr. 15 vom 1. Januar 2012. **Vertrieb:** Verlagsgruppe Hüthig Jehle Rehm GmbH, Rhenus Medien Logistik Justus-von-Liebig-Str. 1, 86899 Landsberg, (08191) 97000-641. E-Mail: aboservice@hjr-verlag.de

ISSN: 0179-4051

Druck: Beltz Druckpartner, Hemsbach

Gedruckt auf säurefreies, alterungsbeständiges Papier aus 100% chlorfrei gebleichtem Zellstoff (DIN-ISO 9706).